

Opinia Valeriei Tudora, expert în achiziții publice, referitor la contractul de execuție câștigat de Tel Drum la Năvodari:

În ceea ce privește evaluarea ofertelor, având în vedere cerințele din fișa de date, acordul de asociere prezentat de ofertant și anunțul de atribuire numărul 145997/26.04.2014, pot să spun că Asocierea TEL DRUM SRL - IMOB LUX CONSTRUCT SRL - SPECIALIST CONSULTING SRL - **NU îndeplinea cerința din FDA - pct III.2.1.b Capacitatea de exercitare a activității profesionale.**

Conform OUG 34/2006 (varianta valabilă la data procedurii - art 183):

“Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente edificatoare care să dovedească forma de înregistrare ca persoană fizică sau juridică și, după caz, de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu prevederile din țara în care ofertantul/candidatul este stabilit.”

Conform aceluiași Ordin 509/2011 al Președintelui ANAP, modalitatea în care se demonstrează această cerință în cazul unei asocieri este următoarea: fiecare participant trebuie să îndeplinească cerința privind capacitatea profesională pentru partea de contract pe care o executa.

În mod normal, un acord de asociere trebuie să prevadă modul în care asociații participă la executarea contractului, care sunt atribuțiile și contribuțiile fiecărui asociat.

La data licitației, autoritățile contractante utilizau un model de Acord de asociere, pus la dispoziție de ANAP prin Ordinul nr. 2266/2012 privind aprobarea modelelor de documentații standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice. Acest model nu prevede menționarea modului în care se propune realizarea contractului.

Dar, chiar și așa, fără a cunoaște care parte din contract urmează a fi realizată de asociatul SPECIALIST CONSULTING SRL (despre care se știe că are o cotă de participare de 5% în cadrul asocierii) **se poate observa că acesta NU îndeplinește cerința menționată în fișa de date.**

Astfel, la capitolul “III.2.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale” se menționează că :*“Persoane juridice/fizice române. Prezentare Certificat constatator eliberat de Oficiul Registrului Comerțului în original, copie legalizată notarial sau copie certificată conform cu originalul, din care să rezulte că obiectul de activitate al operatorului economic include lucrări din categoria celor care fac obiectul prezentei achiziții.*

Informațiile cuprinse în acesta trebuie să fie reale/actuale la data limită de depunere a ofertelor. Obiectul de activitate al operatorului economic (obiectul contractului) trebuie să aibă corespondent în codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC. (...)

Când se depune oferta comună asociații vor prezenta documentul solicitat pentru partea din contract pe care o realizează.

Obiectul contractului ce urmează a fi atribuit este, așa cum menționează Orașul Năvodari în anunțul de participare:

“Lărgirea propusă de proiect se întinde de la ieșirea din stațiunea Mamaia (bariere) până la Tabăra Delfinul. Realizarea investiției este determinată de faptul că în perioada estivala segmentul de drum situat între stațiunea Mamaia și Năvodari este extrem de aglomerat, fiind necesara lărgirea drumului de la două benzi la patru benzi, cu două benzi pe fiecare sens pe o lungime de 6 269,76 ml. Profilul propus de beneficiar are o lățime de 16 – 24 m. De la km 0 + 000 m până la km 0 + 860 m partea carosabilă va avea lățimea de 12,00 m, cu spațiu verde pe ambele părți de 1,00 m și un trotuar de 2,00 m pe partea dreapta. De la km 0 + 860 m până la km 6 + 269,76 m partea carosabilă va avea lățimea de 14,00 m, piste de bicicliști de 2 m și trotuare de 1,5 m. Investiția va cuprinde și lucrări de artă – construirea unei pasarele pietonale, dar și execuția unui sistem separativ de canalizare a apelor pluviale aferent drumului de legătura. Deoarece pe anumite porțiuni din proiect exista rețele care nu permit executarea lucrărilor de structură aferente drumului nou proiectat, acestea vor trebui deviate. Conductele care vor suferi devieri și refaceri sunt:

- Conducta de aducțiune din tuburi PREMO DN 600;
- Conducta de refulare din tuburi PREMO DN 800 si OL 500;

Pe anumite porțiuni din proiect exista rețele de medie tensiune (20 Kv) care nu permit executarea lucrărilor de structura aferente drumului nou proiectat, ele vor trebui deviate conform proiectului. Vor fi deviate inclusiv rețelele subterane și aeriene de medie tensiune (20 Kv) și joasa tensiune care nu permit executarea lucrărilor de structură aferente drumului nou proiectat, iar în vederea posibilității de dezvoltare ulterioară a zonei se vor prevedea unilateral, pe toată lungimea proiectului doua canalizări de protecție (L=12500 m, inclusiv cămine de tragere din 500m în 500m), pentru rețele de telecomunicații, realizate din tub PEHD PE80 SDR21 PN6 DN5 (De x g = 140 mm x 5,1mm).”

Altfel spus, pentru a fi declarata câștigătoare asocierea Asocierea TEL DRUM SRL - IMOB LUX CONSTRUCT SRL - SPECIALIST CONSULTING SRL, era obligatoriu ca cei trei membrii sa aibă activitate autorizată conform art. 15 din Legea 359/2004 pentru una din următoarele activități:

- Codul CAEN 4211 - Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor (deoarece

obiectul principal al contractului este realizarea unei lucrări de drumuri)

- Codul CAEN 4221 - Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru fluide (deoarece obiectul secundar al contractului este realizarea unei lucrări de deviere conducte de alimentare cu apa și de canalizare)

- Codul CAEN 4321 - Lucrări de instalații electrice (deoarece obiectul secundar al contractului este realizarea unei lucrări de deviere instalații electrice)

Ori SPECIALIST CONSULTING SRL nu a avut activitate autorizată conform art. 15 din Legea 359/2004 decât activitatea Cod CAEN 7112 - Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea.